

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Постоянный комитет по образованию, культуре и здравоохранению

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25

18.05.2010 № 877/10

Председателю Общественной палаты
Вологодской области
В.А. Ильину

Уважаемый Владимир Александрович!

Постоянным комитетом по образованию культуре и здравоохранению рассмотрено решение Общественной палаты Вологодской области от 7 апреля 2010 года «Проблемы развития социальной сферы в 2010-2011 г.г.: территориальный аспект» в части вопросов, относящихся к ведению комитета.

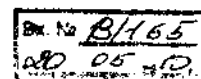
По результатам рассмотрения постоянный комитет считает необходимым отметить следующее.

1. Проект федерального закона № 308243-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" 2 апреля 2010 года был рассмотрен на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (Протокол № 3).

В своем решении трехсторонняя комиссия отмечает, что поправками к проекту федерального закона, внесенными Правительством Российской Федерации и депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации ко второму чтению, был учтен ряд существенных замечаний и предложений, высказанных сторонами Комиссии, представляющими общероссийские объединения профсоюзов и общероссийские объединения работодателей, при обсуждении проекта федерального закона на заседании рабочей группы Комиссии по социальному страхованию, социальной защите, отраслям социальной сферы, в том числе увеличение сроков переходного периода, установление нормы о возможности оказания бюджетными учреждениями платных услуг только сверх установленного государственного (муниципального) задания и др.

21 апреля 2010 года законопроект был принят Государственной Думой во втором чтении с учетом решения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

23 апреля 2010 года законопроект был принят Государственной Думой (Постановление № 3561-5 ГД) и 28 апреля 2010 года одобрен Советом Федерации (Постановление № 137-СФ), 8 мая 2010 года



Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" № 83-ФЗ подписан Президентом Российской Федерации.

2. Федеральным законом от 25.12.2009 N 341-ФЗ "О внесении изменений в статью 4.1 Федерального закона "О государственной социальной помощи" и Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" внесены изменения в часть 17 статьи 37 Федерального закона от 24 июля 2009 года N 213-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" в части исключения финансового обеспечения расходов на оплату стоимости путевок, предоставляемых работающим гражданам для долечивания в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории Российской Федерации, непосредственно после стационарного лечения в соответствии с перечнем заболеваний, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Указанные изменения в федеральное законодательство были инициированы Правительством Российской Федерации (законопроект № 258667-5).

До принятия вышеуказанного федерального закона, финансирование расходов на оплату стоимости путевок, предоставляемых работающим гражданам для долечивания в санаторно-курортных учреждениях, осуществлялось за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к законопроекту № 258667-5 в 2010 году расходы на санаторно-курортное долечивание работающих граждан будут осуществляться Минздравсоцразвития России за счет средств федерального бюджета. На эти цели планируется направить 1 млрд. рублей.

Счетная Палата Российской Федерации в своем заключении на проект федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов) от 9 октября 2009 года № ЗАМ-33/14 отмечает, что с 1 января 2010 года

финансовое обеспечение расходов на оплату стоимости путевок, предоставляемых работающим гражданам для долечивания в санаторно-курортных учреждениях, в соответствии с решением Правительства Российской Федерации (протокол совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова от 14 июля 2009 г. № ИШ-П12-44-пр) возложено на Минздравсоцразвития России, которому планируется выделить средства на указанные цели из федерального бюджета в объеме 1 000 000,0 тыс. рублей.

Комитет Совета Федерации по социальной политике и здравоохранению в своем заключении по Федеральному закону "О внесении изменений в статью 4¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" и Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" от 15 декабря 2009 года № 3.13-07/2180 в связи с исключением с 1 января 2010 года нормы о финансировании за счёт межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, передаваемых бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации, оплаты стоимости путёвок, предоставляемых работающим гражданам для долечивания в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории Российской Федерации, непосредственно после стационарного лечения в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, отмечает, что с 2003 года в бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации ежегодно предусматривались средства на этот вид страхового обеспечения в соответствии с Федеральным законом от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования". Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 213-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" данный вид страхового обеспечения был исключён.

В соответствии с письмом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 24 ноября 2009 года № 19-2/10/7-1229 в 2010 году медицинская помощь по восстановительному лечению и реабилитации больных предусмотрена в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации

бесплатной медицинской помощи, финансируемой за счёт бюджетных ассигнований всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Комитет выразил сомнение в достаточности средств, направляемых на медицинскую помощь по восстановительному лечению и реабилитации больных, и считает необходимым вернуться к вопросу о выделении дополнительных ассигнований федерального бюджета для финансирования этих видов медицинской помощи по итогам мониторинга в 1 полугодии 2010 года.

Выступая 16 декабря 2009 года на 260 заседании Совета Федерации по вопросу о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" и Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования", председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике и здравоохранению В.А. Петренко обращала внимание на исключение с 1 января 2010 года нормы о финансировании за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета передаваемых в бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации полномочий по оплате стоимости путевок, предоставляемых работающим гражданам для долечивания в санаторно-курортных учреждениях непосредственно после стационарного лечения.

Петренко В.А. напомнила депутатам Совета Федерации, что при утверждении федерального бюджета они просили Правительство Российской Федерации предложить механизм, по которому в 2010 году будет возможно производить выплаты или осуществлять долечивание граждан.

Данным федеральным законом предусматриваются следующие пути решения этого вопроса, то есть предлагается следующий механизм.

Первое. Так называемое долечивание будет предоставляться в 2010 году в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, которая будет финансироваться за счет бюджетных ассигнований всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. То есть выплаты и осуществление долечивания будут осуществляться через Программы, причем эти Программы в случае необходимости в 2010 году при корректировке бюджета будут дополнительно финансироваться Правительством Российской Федерации. Более того (второе направление), граждане, которым это долечивание необходимо, будут лечиться в федеральных центрах за счет федерального бюджета.

При рассмотрении проекта данного закона в Государственной Думе было предложено в 2010-м году провести мониторинг и определить, какие

нужны объемы финансирования по данному закону, и на перспективу произвести учет количества обратившихся граждан, уточнить необходимость дополнительных ассигнований непосредственно на долечивание, и вернуться к этому вопросу в 2010 году (в части финансирования).

Письмом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 24 ноября 2009 года № 19-2/10/7-1229 рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации предусмотреть финансирование долечивания работающих граждан при разработке территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год.

Несмотря на решение Правительства Российской Федерации о возложении соответствующей обязанности на Минздравсоцразвития России, которому планировалось выделить из федерального бюджета средства на указанные цели, Минздравсоцразвития России в настоящее время финансирование долечивания работающих граждан не осуществляет.

Кроме того, необходимо отметить следующее. В настоящее время Вологодская область признана одним из 4-х российских регионов, наиболее пострадавших от последствий мирового финансового кризиса. Доходная база бюджета в 2009 году снизилась вдвое по сравнению с утвержденными показателями.

Дефицит бюджета области в соответствии с законом области «Об областном бюджете на 2010 год» составляет около 6 миллиардов рублей. Бюджет 2010 года является едва ли не самым сложным в новейшей истории области. Расходные параметры областного бюджета 2009 года на 8-9 миллиардов больше чем в 2010 году. Однако, при всей сложности бюджета, он, по-прежнему, остается социально ориентированным. При наличии объективных возможностей вопрос дополнительного финансирования долечивания работающих граждан в санаторно-курортных учреждениях за счет средств областного бюджета, безусловно, будет рассмотрен Законодательным Собранием.

С уважением
Председатель
постоянного комитета



Л.Г. Ячеистова