

ПЕРВЫЙ ВИЦЕ-ГУБЕРНАТОР
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю Общественной палаты
Вологодской области

КОСТЫГОВ

Николай Владимирович

В.А. Ильину

Россия, 160000, г.Вологда, ул.Герцена, 2
тел.(817-2) 72-51-88, факс (817-2) 72-63-89
E-mail: knv@vologda-oblast.ru

26.05.2010 № 1424/05-43
На № ОП/91 от 19.04.2010г.

Уважаемый Владимир Александрович!

Рассмотрев решение Общественной палаты Вологодской области от 07 апреля 2010 года «Проблемы и задачи развития социальной сферы в 2010-2011 гг.: территориальный аспект», на поставленные перед Правительством области вопросы сообщаю следующее.

1. Продолжить активную политику по принятию мер для вывода экономики на траекторию стабильного развития и для смягчения последствий экономического кризиса для населения.

В 2009 году главным в антикризисной политике Правительства области было смягчение последствий воздействия кризиса на население и экономику. Отрасль и предприятия поддерживались с целью предотвращения безвозвратных потерь промышленного и технологического потенциала.

Основная задача в 2010 году – сконцентрировать внимание на приоритетных направлениях, содействовать реализации инвестиционных проектов, обеспечивающих прорыв на отдельных сегментах рынка.

В целях дальнейшей реализации антикризисной политики в 2010 году разработаны программные мероприятия по обеспечению устойчивого функционирования экономики и социальной сферы области в 2010-2011 годах (постановление Правительства области от 5 марта 2010 года №234).

Основные направления программных мероприятий:

- оптимизация бюджетных расходов;
- сохранение и развитие промышленного и технологического потенциала;
- создание условий для развития малого бизнеса;
- стабилизация ситуации на региональном рынке труда.

Кроме того, одним из ключевых приоритетов антикризисных действий в настоящее время выступает решение проблемы монопрофильных городов.

Новыми направлениями реализации программы дополнительных

Вкл. № В/204
26.06.10

мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Вологодской области в 2010 году, являются:

- содействие трудоустройству безработных инвалидов путем оборудования специальных рабочих мест (работодателям возмещаются расходы на приобретение, монтаж и установку оборудования для оснащения специального рабочего места для инвалида в размере до 30 тыс. рублей). Планируется организовать рабочие места для трудоустройства 253 инвалидов.

- стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело при содействии службы занятости, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан (на каждое дополнительно созданное рабочее место предусмотрена субсидия в размере 12-ти кратной максимальной величины пособия по безработице – 58,8 тыс. рублей). Таким образом, планируется создать более 500 дополнительных рабочих мест.

Кроме того, программой занятости предусмотрены следующие направления:

- организация опережающего профессионального обучения 2300 работников в случае угрозы увольнения;

- организация оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства 18400 работников, находящихся под риском увольнения, ищущих работу граждан и граждан, признанных в установленном порядке безработными;

- организация стажировок для 1635 человек в целях приобретения опыта работы.

Бюджет Программы в 2010 году – 671,3 млн. рублей, в том числе 33,5 млн. рублей – средства областного бюджета и 637,8 млн. рублей – субсидии федерального бюджета.

По состоянию на 1 мая 2010 года в Программе приняли участие 11165 человек (42% от запланированной численности). В результате реализации программных мероприятий по состоянию на 19 мая 2010 года численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, снизилась на 1534 человек к началу года, и составила 23018 человек. Уровень регистрируемой безработицы – 3,56%. Напряженность на рынке труда снизилась с 3,7 человек на вакансию на начало года до 2 человек.

Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства выражается в формировании благоприятной нормативной правовой базы, создании соответствующей инфраструктуры бизнеса, упрощении доступа к финансовым ресурсам.

При этом акцент государственной поддержки малого бизнеса смещается в сторону предоставления субсидий по компенсации процентной ставки по кредитам. Если в 2009 году максимальная сумма субсидий составляла 400 тыс. рублей, то в этом году размер субсидии увеличивается до 800 тыс. рублей. А при таких условиях заемщик может получить почти 12 млн. рублей.

И, кроме того, если в прошлом году была сделана ставка на сохранение и

создание новых рабочих мест в малом бизнесе, то в этом году приоритетом является поддержка бизнеса в производственном секторе, сфере инноваций, а также в сфере услуг.

В области реализуется долгосрочная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Вологодской области на 2009-2010 годы» (утвержденная постановлением Правительства области от 27 января 2009 года №118). На 2010 год в областном бюджете на реализацию Программы предусмотрено 72,8 млн. рублей (в 2009 году – 64,6 млн. рублей).

В рамках государственной поддержки оптимизирована налоговая нагрузка на малый и средний бизнес:

- до минимума (до 5%) снижены ставки по налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения в пищевой и легкой промышленности, производстве изделий народно-художественных промыслов, жилищно-коммунальном хозяйстве, туроператорской деятельности в сфере внутреннего туризма;

- в большинстве районов области сохранена на уровне 2009 года налоговая нагрузка по единому налогу на вмененный доход;

- введена система налогообложения на основе патента, упрощающая процедуру ведения бизнеса и снижающая налоговую нагрузку (в настоящее время упрощенная система налогообложения на основе патента применяется в 13 муниципальных образованиях области).

Реализуются программы прямой финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

- предоставляются субсидии на создание собственного дела (грантовая поддержка) в размере до 300 тыс. рублей;

- предоставляются субсидии на возмещение части затрат по уплате процентов по кредитам и лизинговым договорам в размере 2/3 ставки рефинансирования;

- запущен механизм Гарантийного фонда (обеспечение исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам);

- возмещаются затраты по организации обучения созданию и ведению собственного дела;

- развивается система микрофинансирования (предоставление займов на возвратной основе).

С начала 2010 года проведено пять заседаний Комиссии по отбору и рассмотрению заявок субъектов малого и среднего предпринимательства о предоставлении субсидии, приняты решения о соответствии 29 заявителей условиям предоставления субсидий на компенсацию затрат по уплате процентов по кредитам, на общую сумму 5,8 млн. рублей. В результате реализации данных проектов субъекты малого и среднего предпринимательства, получившие субсидию, помимо обеспечения собственной занятости (495 рабочих мест), смогут создать 112 новых рабочих мест.

Одобрено право получения безвозмездного гранта 45 заявок на общую сумму 13,45 млн. рублей, что позволит сохранить 29 рабочих мест и создать 182 новых рабочих места в 2010 году.

Помимо финансовых механизмов, предусмотренных областной программой, реализуется кредитная линия в размере 365 млн. рублей на кредитование малого предпринимательства в рамках взаимодействия с Российским Банком развития (квота для области в текущем году увеличена до 547 млн. рублей).

Реализуются механизмы имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

- созданы наиболее льготные условия приватизации нежилых помещений (преимущественное право на приобретение арендуемого недвижимого имущества, находящегося в собственности области и в собственности муниципальных образований). Для малых компаний областным законом установлено преимущественное право выкупа арендуемых помещений предельной площадью в размере 1500 кв.м. и предельным сроком до 7 лет рассрочки оплаты приобретаемого имущества;

- на 30% снижены ставки арендной платы за пользование имуществом, находящимся в областной собственности;

- сформирован новый инструмент поддержки – региональные и муниципальные перечни имущества для целевого предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства. Предусмотрено предоставление помещения, в первую очередь, предприятиям, осуществляющим социально значимые виды деятельности, на льготной основе и на длительные (свыше 5 лет) сроки.

Одной из основных антикризисных мер в ближайшей перспективе можно назвать повышение энергоэффективности. Во исполнение Плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 1 декабря 2009 года №1830-р, разработан План мероприятий по энергосбережению в Вологодской области (утвержден распоряжением Губернатора области от 29 апреля 2010 года №400). Продолжается работа по разработке долгосрочной целевой программы «Энергосбережение на территории Вологодской области на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года».

С целью комплексного решения развития жилищного строительства, обеспечивающего доступность жилья широким слоям населения области, разработана «Программа мероприятий по стимулированию развития жилищного строительства в Вологодской области на 2010-2012 годы», утвержденная постановлением Правительства области от 16 марта 2010 года №280.

Реализация Программы будет осуществляться по следующим направлениям:

- стимулирование строительства жилья;
- стимулирование платежеспособного спроса.

В целях своевременного принятия мер по обеспечению устойчивого функционирования экономики и социальной сферы в моногородах области Правительством области ежемесячно проводится мониторинг социально-экономической ситуации в моногородах области.

В конце января 2010 года в Министерство регионального развития РФ представлены комплексные планы модернизации двух моногородов – Сокола и Череповца.

Комплексный план модернизации города Сокола и параметры его софинансирования за счет средств федерального бюджета одобрены Правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции при первом заместителе Председателя Правительства РФ И.И. Шувалове.

Проект комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода Череповца одобрен в Министерстве регионального развития РФ на заседании межведомственной рабочей группы по вопросам снижения негативного воздействия финансового кризиса на социально-экономическое развитие монопрофильных городов в субъектах РФ.

В настоящее время разрабатывается комплексный план модернизации моногорода Красавино.

2. Привлекать членов Общественной палаты к составлению бюджетов всех уровней на максимально ранних этапах его подготовки.

Взаимоотношения органов государственной и исполнительной власти области с Общественной палатой области осуществляются в рамках закона области от 02.07.2008 г. № 1811-ОЗ «Об Общественной палате Вологодской области».

Общественная палата области вправе:

- направлять членов Общественной палаты для участия в заседаниях Законодательного Собрания области, его комитетов и комиссий, заседаниях Правительства области, заседаниях представительных органов муниципальных образований;

- проводить общественную экспертизу проектов законом области, проектов нормативных актов органов государственной власти, проектов муниципальных правовых актов;

- направлять в органы государственной власти и органы местного самоуправления запросы о представлении документов и материалов, необходимых для проведения общественной экспертизы,

- направлять своих членов для участия в работе органов государственной власти области при рассмотрении проектов, являющихся объектом общественной экспертизы.

3. Рассмотреть возможность увеличения расходов на капитальный ремонт учреждений бюджетной сферы при каждом распределении дополнительных доходов бюджета не менее 15 % от рассматриваемой суммы.

Расходы на капитальный ремонт учреждений бюджетной сферы учтены при формировании бюджета. При необходимости увеличения расходов, исходя из возможностей доходной базы бюджета, поправками в закон области от 17 декабря 2010 года №2187-ОЗ «Об областном бюджете на 2010 год» вносятся необходимые изменения.

Например, на майской сессии Законодательного собрания области планируется, исходя из возможностей доходной базы, предусматривается выделение средств на строительство и проведение капитальных ремонтов бюджетных учреждений социальной сферы в сумме 436,6 млн. рублей (9% от дополнительных доходов).

4. Рассмотреть вопрос о финансировании долечивания работающих граждан в санаторно-курортных организациях за счет областного бюджета в объеме не ниже средств Фонда социального страхования, выделенных на эти цели в 2009 году (30 845 000 руб.)

Поправками в закон области от 17 декабря 2010 года №2187-ОЗ «Об областном бюджете на 2010 год», рассмотрение которых планируется на майской сессии Законодательного собрания области, предусматривается выделение средств на проведение мероприятий по восстановительному лечению работающих граждан после оказания им стационарной помощи в сумме 15 млн. рублей. Реализацию данных мероприятий планируется начать с 1 июня текущего года, в связи с чем, в областной бюджет включены средства в размере полугодового объема, направленного Фондом социального страхования на данные цели в 2009 году.

5. Обеспечить выполнение решения областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений об уменьшении квот на использование иностранной рабочей силы в 2 раза.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 декабря 2009 года №1008н квота для Вологодской области на 2010 год установлена в размере 9860 разрешений на работу.

В целях недопущения роста напряженности на рынке труда области, обеспечения трудовых прав российских граждан Межведомственной комиссией по вопросам привлечения и использования иностранной рабочей силы принято решение по определению оптимальной потребности области в иностранных работниках на 2010 год.

Реализация Комплекса мероприятий по замещению российскими гражданами рабочих мест, на которые планируется привлечение иностранных работников в 2010 году, способствовала снижению заявленного работодателями количества иностранных работников в 2010 году.

По состоянию на 17.05.2010 г. в Департамент занятости населения области поступили данные от 68 работодателей области об отказе в привлечении 2900 иностранных работников, в том числе за счет замещения вакантных рабочих мест российскими гражданами.

Предложения Вологодской области по уменьшению размера квот 2010 года будут в установленном порядке согласованы с органами исполнительной власти, областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений и направлены в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

6. При разработке планов социально-экономического развития на 2011-2014 гг. определить этапы и сроки повышения зарплаты работников бюджетных отраслей до уровня средней по экономике области, с учетом финансирования не менее 30% фонда оплаты труда в виде стимулирующих выплат.

Поправками в закон области от 17 декабря 2010 года №2187-ОЗ «Об областном бюджете на 2010 год», рассмотрение которых планируется на майской сессии Законодательного собрания области, предусматривается выделение средств на увеличение фонда стимулирующих выплат работников учреждений здравоохранения и образования в сумме 1457,7 млн. рублей, в том числе учреждений здравоохранения – 571,3 млн. рублей, учреждений образования – 886,4 млн. рублей.

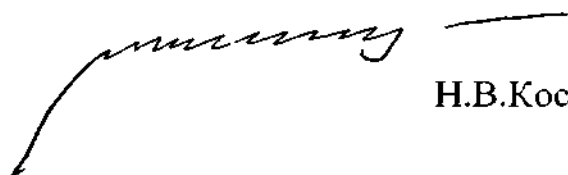
При этом, с учетом введения новых систем оплаты труда для бюджетных учреждений сохраняются предусмотренные законодательством возможности по повышению оплаты труда (выплат премий, поощрений) в случае оптимизации штатной численности.

7. Создать областную гериатрическую службу на базе ГУЗ «Вологодский областной госпиталь для ветеранов войн».

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 июля 1999 года №297 «О совершенствовании организации медицинской помощи гражданам пожилого и старческого возраста в Российской Федерации» принято решение о создании на базе ГУЗ «Областной госпиталь для ветеранов войн» областной гериатрической службы.

В мае-июне 2010 года на сертификационный цикл подготовки по вопросам гериатрии будет направлена врач ГУЗ «Областной госпиталь для ветеранов войн» Федорова Н.А. С 2011 года будет проведена подготовка врачей первичного звена (врачей терапевтов участковых, врачей общей практики) по вопросам оказания гериатрической помощи.

В настоящее время во всех муниципальных районах области назначены врачи, ответственные за оказание медицинской помощи гражданам пожилого и старческого возраста.



Н.В.Костыгов