

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ТРАВНИКОВ
Андрей Александрович

Россия, 160000, г.Вологда, ул.Герцена, 2
тел.(817-2) 72-17-37, факс (817-2) 72-44-82
e-mail: Pr_Travnikov@gov35.ru

Председателю Общественной
палаты области

В.А. Ильину

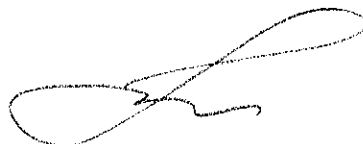
09.01.2013 № 4615 /09-10
На № 07 /384 от 12.12.2012

Уважаемый Владимир Александрович!

Направляю Вам информацию о мероприятиях органов исполнительной государственной власти области, направленных на решение вопросов, отраженных в Резолюции второго областного Гражданского форума «Сильное гражданское общество – основа устойчивого развития региона».

Правительство области готово продолжать взаимодействие с Общественной палатой области по различным направлениям деятельности в рамках рекомендаций, выработанных в ходе проведения Гражданского форума.

Приложение на 7 листах.



А.А. Травников

А.Н. Корепова
72 83 52

Вх. № 15/26
21.01.13.

**Комментарии к предложениям
Резолюции второго областного Гражданского форума
«Сильное гражданское общество – основа устойчивого развития региона»**

Второй Гражданский форум рекомендует Губернатору области, Правительству Вологодской области:

- **продолжить активные усилия по преодолению кризиса в социально-экономических сферах региона на основе поиска и привлечения дополнительных инвестиционных ресурсов для диверсификации промышленного производства, развития социальной инфраструктуры, максимального использования имеющихся резервов налоговой базы, в частности крупных промышленных корпораций и компаний**

Одним из приоритетных направлений деятельности Губернатора области и Правительства Вологодской области является формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику региона.

В области принят целый комплекс нормативных правовых актов в сфере инвестиционной деятельности, который позволил создать систему государственной поддержки, в том числе и налогового стимулирования частных инвесторов на всех стадиях реализации инвестиционного проекта.

Департаментом экономики области совместно с ОАО «Корпорация развития Вологодской области» разработана дорожная карта внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Вологодской области (далее – дорожная карта).

Дорожная карта представляет собой комплекс мероприятий (в т.ч. этапы и сроки их реализации, а также ответственных исполнителей по каждому мероприятию), направленных на создание благоприятного инвестиционного климата и привлечение инвестиций в регион, создание новых и модернизацию существующих производств, создание новых и сохранение действующих рабочих мест.

В рамках реализации дорожной карты уже выполнен ряд мероприятий, в том числе: разработано и постоянно совершенствуется инвестиционное законодательство области; создана специализированная организация по привлечению инвестиций (ОАО «Корпорация развития Вологодской области»); разработана Инвестиционная стратегия области, которая также определяет основные направления улучшения инвестиционного климата области, а также содержит необходимые мероприятия для повышения инвестиционной привлекательности региона; Губернатором области одобрена Инвестиционная декларация области; создан Инвестиционный совет при Губернаторе области и др.

Необходимо отметить, что проводимая на территории области политика инвестирования включает в себя вложение инвестиций не только в развитие приоритетных отраслей экономики, но и в развитие системы инфраструктур региона.

На сегодня в области созданы и развиваются инвестиционные площадки для строительства новых производств, оборудованные энергетическими, инженерными и иными инфраструктурными объектами – это индустриальные парки «Шексна» и «Сокол».

В 2012 году Правительством области был заключен ряд важных соглашений, направленных на инфраструктурное развитие. Среди которых можно отметить следующие соглашения: с ОАО «Газпром» о газификации районов области, с ОАО «Межрегионтеплоэнерго» о развитии систем теплоснабжения, с ЗАО «НордГидро» о строительстве гидротехнических объектов, с ОАО «Газпромнефть» о строительстве автозаправочных станций, с ОАО «МТС», ОАО «Вымпелком» (Билайн), ОАО «Санкт-Петербург Телеком» (Теле-2 Вологда) о развитии инфраструктуры связи.

В настоящее время Департаментом экономики области ведется работа по совершенствованию налогового и инвестиционного законодательства области, разработан и проходит процедуру согласования комплекс проектов нормативных правовых актов в указанной сфере.

Соответствующие законопроекты предусматривают предоставление государственной поддержки в виде налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты, включенные в Перечень приоритетных инвестиционных проектов области.

Решение о включении инвестиционного проекта в Перечень будет принимать Правительство области по результатам отбора инвестиционных проектов Инвестиционным советом при Губернаторе области.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности законопроектами предлагается применить дифференцированный подход к предоставлению налоговых льгот, продолжительность и размер которых будут зависеть от суммарного объема капитальных вложений в инвестиционный проект.

Введение четких критериев отбора и мониторинга хода реализации проектов даст более высокую эффективность использования бюджетных средств.

В целях увеличения доходной базы консолидированного бюджета области осуществляются следующие мероприятия:

1) Постановлением Правительства области от 23 апреля 2012 года № 386 утвержден План мероприятий по укреплению доходной базы консолидированного бюджета области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов. Бюджетный эффект от реализации мероприятий за 2012-2014 годы ожидается в размере 4,2 млрд.рублей.

Приоритетными направлениями работы являются:

- легализация бизнеса и объектов налогообложения;
- увеличение занятости населения;
- пересмотр налоговой нагрузки;
- взыскание задолженности перед бюджетами всех уровней;

- инициирование предложений по изменению федерального законодательства с целью укрепления доходной части консолидированных бюджетов субъектов.

2) С 2012 года максимально усилена фискальная составляющая работы органов государственной власти и местного самоуправления по укреплению доходной базы областного и местных бюджетов в рамках деятельности межведомственной рабочей группы по платежам в областной и местные бюджеты и легализации объектов налогообложения под руководством Губернатора области (постановление Правительства области от 23.04.2012 года № 387).

В состав рабочей группы вошли представители контрольно-надзорных органов, органов исполнительной (законодательной) власти области и органов местного самоуправления.

Заседания группы публичны, на каждом из них дается оценка эффективности проведенной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В текущем году проведено 7 заседаний группы, где отчитались:

- о работе по сокращению задолженности в местные бюджеты и легализации «теневой» заработной платы – главы 9 муниципальных районов;

- об эффективности мероприятий в области администрирования налоговых и неналоговых платежей – Управление Федеральной налоговой службы по области, Департамент имущественных отношений области, Департамент лесного комплекса области и УФССП России по области.

Рассмотрена 21 организация, имеющая задолженность в бюджет по налогу на доходы физических лиц и 5 индивидуальных предпринимателей, выплачивающих низкую заработную плату.

3) С целью повышения собираемости налогов заключено соглашение о сотрудничестве Правительства области с контрольно-надзорными органами региона. Губернатором области утвержден План совместных мероприятий контрольно-надзорных органов и Правительства области, направленных на повышение эффективности взыскания задолженности по налоговым платежам на 2012-2014 годы;

4) Для усиления работы по привлечению дополнительных доходов в местные бюджеты Губернатором области до каждого муниципального района и городского округа области доведено задание по сокращению задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней. Ожидаемый бюджетный эффект за 2013-2014 годы – 1,4 млрд.рублей.

• провести объективную оценку эффективности функционирования и финансовой самостоятельности сельских муниципальных образований, наличия экономической основы и потенциала их развития; разработать программу развития института местного самоуправления, предусматривающую экономическое обоснования сохранения административной и финансовой самостоятельности сельских муниципальных образований, направленную на повышение качества жизни и обеспечение равного доступа населения к социальным гарантиям и бюджетным услугам.

Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регламентирует административную и финансовую самостоятельность муниципальных образований, а также возможность участия населения в реализации вопросов местного значения. Однако в существующей экономической ситуации малочисленные муниципальные образования (в первую очередь сельские поселения) не могут быть самостоятельны ни финансово, ни организационно и в своих действиях, в большинстве случаев будут полностью зависимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных районов.

Демографическая ситуация, кадровое обеспечение местных администраций, недостаточный налоговый потенциал, высокая дотационность местных бюджетов послужила основой для начала процесса оптимизации муниципального устройства в Вологодской области.

Модернизация муниципального управления будет осуществляться в условиях взвешенного, «точечного» подхода к ее проведению, с учетом особенностей социально-экономического потенциала территорий и имеющегося опыта преобразований в Вологодской области и в других регионах. Поэтому отработка возможных вариантов преобразования муниципального устройства будет осуществлена в пяти «пилотных» муниципальных образованиях: Сокольский, Кичменгско-Городецкий, Никольский, Грязовецкий, Череповецкий районы. Планируется, что данная работа будет завершена к концу 2013 года.

Проводимые мероприятия должны обеспечить:

- создание эффективной системы управления муниципальных образований;
- экономию бюджетных средств;
- устранение избыточных звеньев управления и при этом сохранение доступности власти для населения;
- повышение качества жизни населения;
- обеспечение равного доступа населения к качественным муниципальным услугам;
- разработку стратегических приоритетов развития территорий, повышения их инвестиционной привлекательности;
- повышение финансовой самостоятельности муниципальных образований.

В настоящее время в результате совместной деятельности Правительства области, Департамента экономики области, Департамента финансов области, ОАО «Корпорация развития Вологодской области» было проведено детальное изучение социально-экономического состояния муниципальных образований области, итогом которого стала разработка налоговых и инвестиционных карт для всех муниципальных районов области. Кроме того, в «пилотных» муниципальных образованиях области разработаны «дорожные карты» оптимизации муниципального устройства - своего рода пошаговый алгоритм действий по осуществлению процедур преобразования муниципальных образований.

Следующим этапом работы станет разработка Программ развития объединенных территорий. К процессу разработки Программ развития объединенных территорий планируется привлечь ОАО «Корпорация развития Вологодской области» в части изучения возможности реализации новых либо расширения цепочки участников действующих инвестиционных проектов на территории объединенных муниципальных образований, которые позволили бы обеспечить финансовую самостоятельность сельских поселений, создание условий для дальнейшего ускорения социально-экономического развития территорий, улучшение жизнеобеспечения населения района.

С целью оценки эффективности функционирования и финансовой самостоятельности сельских муниципальных образований в области создана рабочая группа.

С 2012 года предложен новый подход к формированию межбюджетных отношений - дотации муниципалитетам заменены дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц. В результате весь собираемый на территориях 12 муниципальных районов налог на доходы физических лиц остается на местах, в 7 муниципальных районах - более 85%. Это стимулирует органы местного самоуправления к развитию доходного потенциала.

Для увеличения доходной базы местных бюджетов Губернатором области каждому муниципальному району и городскому округу даны рекомендации по установлению экономически обоснованных значений коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход и ставок налога на имущество физических лиц, отмене неэффективных льгот по местным налогам. В соответствии с принятыми и опубликованными на 1 декабря текущего года нормативными правовыми актами общий объем дополнительных доходов в бюджет области в 2013-2014 годах составит 684,2 млн. рублей.

С целью содействия развитию территориального общественного самоуправления как важной формы самоорганизации граждан по месту их жительства в области на данный момент создано около 30 органов территориального общественного самоуправления (далее ТОС), в т.ч. в городах Вологде, Череповце и Кириллове. Развитие и совершенствование существующей системы ТОС области как формы организации граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения является на сегодняшний день достаточно актуальной темой, имеющей высокую практическую значимость для области.

Департаментом внутренней политики Правительства области планируется:

- совместно с главами муниципальных образований области организовать работу по вовлечению населения Вологодской области в процессы формирования и развития ТОС с целью эффективного решения вопросов местного значения;

- совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Вологодской области» подготовить и направить в муниципальные образования области проекты типовых нормативных актов необходимых для оформления правового статуса организаций ТОС.

В дальнейшем при создании в большинстве муниципальных образований организаций ТОС планируется разработать областную целевую программу «Развитие территориального общественного самоуправления Вологодской области», предусмотрев грантовую поддержку организаций ТОС по различным направлениям деятельности, основанную на анализе соответствующего перечня показателей эффективности.

• в первом полугодии 2013 года вынести на общественное обсуждение проект целевых показателей стратегии развития научно-технического потенциала региона в 2020-2030 годах с учетом мировых тенденций XXI века

В настоящее время в Департаменте экономики области ведется работа по разработке Стратегии инновационного развития области на период до 2020 года и проекта государственной программы «Экономическое развитие Вологодской области на 2014-2020 годы», в которых будут закреплены основные целевые показатели развития научно-технической и инновационной деятельности области. Проекты данных документов будут вынесены на общественное обсуждение и утверждены в конце 1 полугодия 2013 года.

Результаты научных исследований, представленные в «Прогнозе научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу (до 2013 года) (Концептуальные подходы, направления, прогнозные оценки и условия реализации)» с приложением «Прогноз научных и технологических направлений, имеющих значительный прикладной потенциал в долгосрочной перспективе, представленный институтами РАН» будут учтены при разработке стратегических направлений развития области в научной, научно-технической и инновационной сферах.

• поручить соответствующим департаментам в I-II квартале 2013 года совместно с Общественной палатой, Координационным советом и другими общественными организациями разработать план организационных мероприятий по созданию дополнительных условий для повышения эффективности деятельности общественных и неправительственных организаций по развитию гражданского общества.

С целью развития институтов гражданского общества Правительством области принимаются меры по созданию условий для повышения эффективности деятельности общественных объединений и некоммерческих организаций на территории области.

В соответствии с Концепцией содействия развитию институтов гражданского общества в Вологодской области в рамках положений закона области от 29 декабря 2012 года № 2447-ОЗ «О государственной поддержке общественных объединений и социально ориентированных некоммерческих организаций в Вологодской области» и поручением Губернатора области О.А.Кувшинникова, данном в рамках проведения областного Гражданского

форума 22 ноября 2012 года, Правительством области подготовлен и направлен на согласование с органами исполнительной государственной власти проект долгосрочной целевой программы «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций области на 2013 – 2015 годы».

Проектом программы предусмотрены мероприятия, направленные на предоставление субсидий (грантов) социально ориентированным некоммерческим организациям; имущественную, информационную и консультационную поддержку; переподготовку и повышение квалификации работников органов государственной власти и социально ориентированных некоммерческих организаций; принятие мер, стимулирующих поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и участие в ней граждан и юридических лиц.

Проект программы будет размещен в открытом доступе в сети Интернет на сайте Правительства Вологодской области.

После принятия данной программы она будет направлена в Министерство экономического развития Российской Федерации для участия в конкурсном отборе на предоставление федерального софинансирования в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 года № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям».

В настоящее время уделяется значительное внимание расширению форм гражданского участия в принятии управленческих решений. Нормативные правовые акты, затрагивающие интересы социально-экономического развития области, выносятся на общественное обсуждение.

Создан Экспертный общественный совет при Губернаторе области, принято решение создать общественные советы при органах исполнительной государственной власти. Общественные советы продолжают создаваться также и при органах местного самоуправления области.

В настоящее время подходит к завершению работа по созданию института Уполномоченного по правам человека области и Уполномоченного по правам ребенка области.

После завершения формирования федеральной нормативной правовой базы в области планируется введение должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Соответствующий областной законопроект предполагается внести на рассмотрение Правительства области и Законодательного Собрания области в первом полугодии 2013 года.